



ПАРТИЗАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
Партизанского района Красноярского края

РЕШЕНИЕ

15.06.2023

с. Партизанское

№ 38-414-р

Отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района за 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района, утвержденного решением Партизанского районного Совета депутатов от 17.02.2022 № 27-183-р «О создании Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района с правами юридического лица», заслушав отчет председателя Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района Консвик Ирины Александровны о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района за 2022 год, руководствуясь статьями 23, 27 Устава Партизанского района, Партизанский районный Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Отчет председателя Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района Консвик Ирины Александровны о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района за 2022 год принять к сведению согласно приложения к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу после подписания, подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте муниципального образования «Партизанский район».

Председатель районного
Совета депутатов

А.А. Земурбейс

Приложение к решению
Партизанского районного

Отчет
о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии
Партизанского района за 2022 год
(утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии
Партизанского района от 19.05.2023г. №20)

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района за 2022 год подготовлен в соответствии статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 20 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района, утвержденного Решением Партизанского районного Совета депутатов от 17.02.2022 № 27-183-р.

Отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии за 2022 год (далее - Отчет) утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии от 19.05.2023 № 20.

В отчете отражены результаты работы Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Красноярского края и муниципальными правовыми актами Партизанского района.

Отчет содержит информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района в 2022 году, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их общих результатах, о принятых объектами проверок мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Организация работы строилась на основных принципах являющихся базовыми для эффективного функционирования контрольного органа: законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Партизанского района предоставляется Партизанскому районному Совету депутатов, подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте муниципального образования «Партизанский район».

Общие положения

Организацию внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионная комиссия осуществляла в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о Контрольно-ревизионной комиссии, утвержденного Решением Партизанского районного Совета депутатов от 17.02.2022 № 27-183-р (далее - Положение о Контрольно-ревизионной комиссии).

Контрольно-ревизионная комиссия Партизанского района (далее - Контрольно-ревизионная комиссия, КРК) в соответствии с действующим законодательством является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Партизанским районным Советом депутатов и ему подотчетна, обладает правами юридического лица.

Контрольно-ревизионная комиссия обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В 2022 году Контрольно-ревизионная комиссия одновременно с контролем бюджета района, осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль по 9 поселениям, в рамках заключенных соглашений по переданным полномочиям это - экспертиза проектов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов и внешняя проверка отчета об исполнении бюджетов сельских поселений за 2021 год.

В целях реализации полномочий КРК в структуре закреплена штатная численность в количестве 2 единиц, с финансовым обеспечением за счет средств районного бюджета.

Фактически на конец 2022 года замещена 1 штатная единица - это председатель КРК, который имеет высшее образование в сфере бухгалтерский учет, анализ и аудит, в 2022 году прошла повышение квалификации по вопросам совершенствования внешнего муниципального финансового контроля.

Текущую деятельность в 2022 году КРК вела на основании плана работы на 2022 год, который утвержден распоряжением председателя от 23.12.2021 № 2 и размещен на официальном сайте муниципального образования «Партизанский район».

План работы КРК на 2022 год был сформирован в соответствии с полномочиями КРК, установленными Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии.

План работы Контрольно-ревизионной комиссии выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного (текущего) и последующего контроля составляет единую систему контроля за формированием и исполнением местного бюджета, направленный на выполнение и предотвращение финансовых нарушений.

В целях обеспечения контроля формирования и исполнения районного бюджета в отчетном периоде КРК проведено 7 контрольных мероприятий, 41 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе это внешняя проверка годовой бюджетной отчетности, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, мониторинг исполнения районного бюджета (поквартирно), проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных поселению из районного фонда финансовой поддержки для

формирования фонда оплаты труда в рамках которых подготовлены заключения.

Проверками охвачено: 10 объектов органов местного самоуправления (администрация Партизанского района (включая 5 ГАБС)) и администрации 9 сельских поселений).

Всего в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля выявлено 39 нарушений, в основном это нарушения при формировании и исполнении бюджетов, при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бухгалтерской отчетности.

В течении года осуществлялся контроль, за выполнением выявленных КРК нарушений и их устранением.

В настоящем отчете представлена сводная информация о реализованных в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Заключения о результатах проведенных мероприятий с соответствующими выводами и предложениями представлены в Партизанский районный Совет депутатов и главе района.

Информация о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии доступна на странице «Контрольно-ревизионная комиссия Партизанского района» в разделе «Партизанский районный Совет депутатов» официального сайта района.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

По итогам 2022 года Контрольно-ревизионной комиссией было проведено 7 контрольных мероприятий, объем проверенных средств при контрольных мероприятиях, составил 884282,9 тыс. рублей.

Основным направлением контрольной деятельности, проводимой Контрольно-ревизионной комиссией в отчетном 2022 году, являлось

- исполнение районного бюджета.

Исполнение районного бюджета проводилось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, вопросами компетенции муниципального района, установленным Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2010 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и базировалось на принципе полноты отражения доходов, расходов источников финансирования дефицита бюджета, принципах обеспеченности бюджетных расходов и платежей целевого расходования средств.

- 5 заключений по результатам внешней проверки отчета главного администратора бюджетных средств за 2021 год. Объем проверенных средств составил - 534077,3 тыс. рублей.

Заключения по результатам внешней проверки отчета главных распорядителей включены в годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2021 год.

В соответствии с перечнем главных администраторов доходов районного бюджета на 2021 год, утвержденным решением Партизанского районного

Совета депутатов от 17.12.2020 № 16-89-р «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» главными администраторами бюджетных средств Партизанского района являются:

- Администрация Партизанского района - код главы 718;
- Отдел образования администрации Партизанского района Красноярского края – код главы 708;
- Отдел культуры, молодежи и спорта администрации Партизанского района - код главы 717;
- Финансовое управление администрации Партизанского района Красноярского края - код главы 705;
- Комитет по управлению имуществом Партизанского района - код главы 716.

Недочеты и замечания, не повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности, выявлены у 3 главных администраторов бюджетных средств.

Контрольно-ревизионная комиссия Партизанского района обращает внимание, что данные замечания не повлияли на итоговые значения основных финансовых показателей районного бюджета (доходы, расходы, источники финансирования) Партизанского района, а свидетельствуют о нарушении требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, установленных инструкцией Минфина России № 191н.

Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета, составлены заключения по каждому главному администратору средств районного бюджета, которые были направлены руководителям и главным бухгалтерам для ознакомления.

В рамках контрольной деятельности Контрольно-ревизионной комиссии проведено 1 контрольное мероприятие:

- «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных бюджету Имбежского сельсовета из районного фонда финансовой поддержки поселений для формирования фонда оплаты труда на 2020-2021 годы»

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных бюджету Имбежского сельсовета из районного фонда финансовой поддержки поселений для формирования фонда оплаты труда на 2020-2021 годы» выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. На 01.01.2021 год норматив формирования расходов на оплату труда установленный Постановлением Совета администрации Красноярского края № 512-п не превышен при этом сумма сложившейся за 2020 год экономии составила 180859,85 рублей (в связи с временной нетрудоспособностью муниципальных служащих и наличием вакантной должности).

На 01.01.2022 год норматив формирования расходов на оплату труда

установленный Постановлением Совета администрации Красноярского края № 512-п не превышен при этом сумма сложившейся за 2021 год экономии составила 79891,09 рублей (в связи с временной нетрудоспособностью муниципальных служащих и наличием вакантной должности).

С 01.01.2020 года по 27.08.2020 года и с 19.04.2021 года по 15.09.2021 года присутствовала вакансия должности муниципальной службы ведущий специалист.

Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание на не допустимость содержания в течение длительного времени в штате вакантной должности, так как это можно квалифицировать как необоснованное завышение планового фонда оплаты труда.

2. Пункт 1 Положения, утвержденного решением сессии Имбежского сельского Совета депутатов от 27.08.2013 г № 39-178-р в редакции от 11.05.2022 № 19-106-р, в части отнесения к выборным должностным лицам органов местного самоуправления Имбежского сельсовета должности Председателя Имбежского сельского Совета депутатов, не соответствует части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ согласно которой выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

3. Пункт 4.2 статьи 4 Положения об оплате труда муниципальных служащих Имбежского сельсовета утвержденного решением сессии Имбежского сельского Совета депутатов от 29.06.2015г № 59-249-р (в редакции от 11.05.2022 № 19-105-р), в части установления надбавки за особые условия муниципальной службы на срок от 1 года до 3 лет, противоречит Постановлению Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих".

4. Имбежский сельский Совет депутатов обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

В соответствии с законодательством утверждение штатного расписания относится к компетенции руководителя учреждения, т.е. Председателя Совета депутатов (п. 19 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений).

5. Квалификационные требования для лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих, установленные пунктом 2 статьи 2 Закона края от 24.04.2008 № 5-1565, в администрации Имбежского сельсовета не соблюдены.

6. На основании ст. 72 ТК РФ изменение определенных сторонами условий трудового договора осуществляется только по соглашению сторон трудового договора. Соглашения об изменении определенных сторонами условий

трудового договора в проверяемом периоде в письменной форме не заключались с сотрудниками Администрации Имбежского сельсовета.

7. При проведении анализа коллективного договора Администрации Имбежского сельсовета от 12.09.2019г (далее - договор) предоставленного администрацией Имбежского сельсовета, установлено, что в договоре много пунктов которые не соответствует правовому акту регулирующему социально-трудовые отношения между Работниками и Работодателем на основе принципов социального партнерства, сотрудничества, разграничения прав и обязанностей сторон в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иным действующим законодательством РФ, Красноярского края, нормативно-правовым актам Имбежского сельсовета и Совета депутатов, например в п. 1.1 договора Закон РФ от 11.03.1992 № 2490-1 «О коллективных договорах и соглашениях» на который они ссылаются, отменен в связи с принятием Федерального закона от 30.06.2006 N 90-ФЗ, п. 1,5 договора не соответствует ст.43 ТК РФ и т.д.

8. В проверяемом периоде 2020-2021 года в табелях учетного времени не заполнена дата составления и формирования документа, код по ОКПО, не проставлены в верхней части строки по каждому сотруднику отработанные часы, в нижней - буквенное обозначение.

9. Администрацией Имбежского сельсовета график отпусков утвержден на 2020 год 25.12.2019, на 2021 год 30.12.2020, что является нарушением статьи 123 ТК РФ.

График отпусков должен быть утвержден не позднее чем за две недели до наступления календарного года (ч. 1 ст. 123 ТК РФ) и п.10.6 правил внутреннего трудового распорядка Имбежского сельсовета

В соответствии со статьей 123 ТК РФ времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее чем за две недели до его начала.

По итогам проверки вынесены предложения Администрации Имбежского сельсовета:

Привести муниципальные правовые акты и организационно распорядительную документацию в соответствие с действующим законодательством, обеспечить их согласованность, принять меры по предупреждению и предотвращению установленных нарушений и замечаний в текущем и последующих периодах.

В целях эффективного осуществления внутреннего контроля, прошу представить информацию по осуществлению внутреннего финансового контроля, а также план (график) проведения проверок в рамках внутреннего контроля за 2020 и 2021 год и журнал учета результатов внутреннего контроля за 2020 и 2021 год.

Администрация Имбежского сельсовета рассмотрев данный акт, сообщила о действиях и мероприятиях, направленных на устранение допущенных нарушений действующего законодательства и недостатков.

Ведение экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного контроля не применяется.

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на обеспечение единой системы контроля, в основном, на предупреждение возможных нарушений в процессе формирования и исполнения бюджета района, реализуемого на стадиях предварительного контроля, текущего контроля и последующего контроля.

Отмечу коротко результаты по экспертно-аналитическим мероприятиям.

Всего в течение 2022 года, Контрольно-ревизионной комиссией осуществлено 41 экспертно-аналитическое мероприятие, по которым подготовлены заключения, из них:

- 8 заключений на внесение изменений в Решение Партизанского районного Совета депутатов от 16.12.2021 года № 26-162-р «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;

- 11 заключений по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Партизанский район» в целях выявления в проектах НПА положений вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Партизанского района;

- 2 заключения о проведении экспертиз муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Партизанский район» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- 1 заключение на проект решения Партизанского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»;

- 9 заключений на экспертизу проекта решения сельского Совета депутатов входящих в состав Партизанского района «О сельском бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»;

- 3 заключения на отчет о ходе исполнения районного бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2022 года;

- 3 заключения на проекты муниципальных программ на 2023 год;

- 4 заключения на проекты решений Партизанского районного Совета депутатов затрагивающих вопросы использования муниципального имущества.

В отчетном 2022 году принимала активное участие в работе всех постоянных комиссий районного Совета депутатов при рассмотрении

проектов решений о бюджете, о внесении изменений и дополнений в проекты решений с составлением заключений на них.

Основные направления и задачи деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в 2023 году

Основной целью КРК считает и ставит организацию взаимодействия и совместной работы КРК и всех других органов местного самоуправления на территории района с целью недопущения финансовых нарушений, достижения максимально эффективного управления финансовыми и материальными ресурсами.

Практика работы КРК показывает, что для исключения нарушений, необходимо своевременное нормативное правовое регулирование тех или иных процессов на муниципальном уровне, в связи с чем КРК планирует организовывать совместные совещания по профилактике нарушений в разных сферах и направлениях деятельности с объектами проверок и заинтересованными лицами.

Подводя итоги деятельности Контрольно-ревизионной комиссии за 2022 год можно отметить, что основные функции, возложенные на контрольно-ревизионную комиссию действующим законодательством, а также утвержденным планом работы реализованы в полном объеме.

В 2021-2022 годах были разработаны нормативные правовые и локальные акты по организации работы КРК как самостоятельного юридического лица и органа местного самоуправления.

КРК планирует продолжить работу по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с действующим законодательством.

КРК тесно взаимодействует со Счетной палатой Красноярского края и другими контрольно-счетными органами Красноярского края посредством обмена опытом и информацией.

В 2023 году контрольно-ревизионной комиссией будет продолжена работа в рамках соглашений о передаче части полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На основании заключенных соглашений осуществляется информационное взаимодействие с прокуратурой Партизанского района и Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-ревизионной комиссии на 2023 год остаются профилактика и предупреждение нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств района и бюджетов поселений, контрольные и экспертно-аналитические мероприятия будут ориентированы на оказание практической помощи субъектам контроля в части нормативного ведения бухгалтерского учета, бюджетной отчетности, соблюдения требований законодательства всех уровней, соблюдения ведомственных нормативных правовых актов при

использовании денежных средств, а так же контроль за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Председатель
Контрольно-ревизионной комиссии
Партизанского района

И.А. Консвик