


УТВЕРЖДАЮ:
Глава Партизанского района
А.М. Сластенов



Сластенов 2024г.

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в администрации Партизанского района
за 2023 год**

с.Партизанское

1. Общие положения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» главой Партизанского района утверждено постановление от 21.01.2020 года №16-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Партизанского района» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе, антимонопольный комплаенс).

Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Партизанского района (далее - администрации района) осуществляет Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации района, является отдел экономики администрации Партизанского района.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют все отделы администрации.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе (далее-Доклад) должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс - рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс - рисков.
- в) иную информацию, подлежащую включению в доклад в соответствии с Положением.

Информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена во втором разделе Доклада.

Информация об исполнении администрацией района плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в 2023 году представлена в третьем разделе Доклада.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2023 году представлена в четвертом разделе Доклада.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка).

В целях оценки рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) был проведен анализ

факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией района антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 15 методических рекомендаций, а также пунктами 3.2., 3.3., 3.4, 3.5 Положения об антимонопольном комплаенсе источниками информации для выявления комплаенс-рисков являются:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (администрация) за предыдущие 3 года;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы района в рамках правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов;

информация о проведении мониторинга и анализа практики применения администрацией антимонопольного законодательства, в том числе на основе сведений, представленных отделами администрации, о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации района;

информация, полученная в ходе проводимого анализа судебных решений по антимонопольным делам, участником которых являлась администрация района.

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района уполномоченным подразделением администрации был направлен запрос в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю о нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных администрацией, за период 2021-2023 года.

По информации УФАС края нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за последние три года не выявлены.

2.2. Анализ проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов главы района.

Одной из важнейших задач является обеспечение соответствия проектов нормативных правовых актов главы района антимонопольному законодательству.

Отделом правового и кадрового обеспечения администрации района при осуществлении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов главы района проводился анализ таких проектов на предмет выявления положений, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства.

Указанные положения в предоставленных проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актов главы района с момента

организации в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в 2023 году не выявлены.

2.3. Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства.

Отделом правового и кадрового обеспечения администрации района осуществляется на постоянной основе проведение мониторинга и анализа практики применения администрацией района антимонопольного законодательства, в том числе на основе сведений, предоставленных отделами администрации района.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

2.4. Анализ судебных решений по антимонопольным делам, участником которых являлась администрация района.

В отдел правового и кадрового обеспечения администрации района информация о наличии судебных решений по антимонопольным делам с участием администрации района не поступала.

3. Выводы по результатам проведенного анализа комплаенс-рисков.

По результатам проведенного анализа комплаенс-рисков администрацией района разработана и утверждена карта комплаенс-рисков, то есть, выявлены те сферы деятельности администрации района, в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства, к ним относятся:

- нарушение актов антимонопольного законодательства в результате заключения администрацией района соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (антиконкурентные соглашения);

- нарушения актов антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации района в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законодательство о закупках, закупки соответственно).

В качестве мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрены:

- экспертиза проектов соглашений администрации района на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в рамках проведения правовой экспертизы таких проектов;

- анализ действующих соглашений администрации района на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, в случае выявления нарушений – предоставление служебной записки в отдел правового и кадрового обеспечения администрации района;

- экспертиза проектов документации о закупках на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в рамках проведения правовой экспертизы таких проектов;

- анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, учет результатов такого анализ при подготовке проектов документации о закупках.

4. Исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (компленс-рисков).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе главой района утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Партизанского района на 2023 год.

Отчетные данные по мероприятиям антимонопольного комплаенса, осуществленным отделом экономики в 2023 году отражены в приложении к Докладу.

5. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 5.1. Положения об антимонопольном комплаенсе утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Партизанского района антимонопольного комплаенса, а именно:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района за последние три года.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации района.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации района.

4. Доля служащих администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей эффективности функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти антимонопольной службы Российской Федерации от 27 декабря 2022г. №1034/22 (далее-Методика).

5.1. Ключевой показатель «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \quad \text{где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

При расчете показателя коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации района понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении администрации района;

- выданные антимонопольным органом администрации района предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации района предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2.1. настоящего Доклада, нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за последние три года не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее-ФАС России) в случае, если в отчетном периоде нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» используется значение показателя «0,1».

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в отчетном периоде равен единице (КСН=1).

5.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов главы района, рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{Энпа}} = \frac{K_{\text{пнпа}}}{K_{\text{Ноп}}}, \quad \text{где}$$

$K_{\text{Энпа}}$ – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов главы района;

$K_{\text{пнпа}}$ - количество проектов нормативных правовых актов главы района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$ - количество проектов нормативных правовых актов главы района, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

За отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или администрацией района риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе используется значение показателя "0,1".

Таким образом, коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов главы района равен единице ($K_{\text{Эн}}=1$).

5.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах главы района рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{Энпа}} = \frac{K_{\text{нпа}}}{K_{\text{Ноп}}}, \quad \text{где}$$

$K_{\text{Энпа}}$ - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах главы района;

$K_{\text{нпа}}$ - количество нормативных правовых актов главы района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$ - количество нормативных правовых актов главы района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

За отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или администрацией района не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" используется значение показателя "0,1".

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты главы района, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов главы района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице ($K_{эмп} = 1$).

5.4. Для уполномоченного подразделения рассчитывается следующий ключевой показатель: "Доля сотрудников администрации района, в отношении которых проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$D_{Co} = \frac{K_{Co}}{K_{Cобщ}}, \text{ где}$$

D_{Co} – доля служащих администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

K_{Co} - количество служащих администрации района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{Cобщ}$ - общее количество служащих администрации района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2023 году в администрации района проведено одно обучающее мероприятие, целью которого явилось ознакомление муниципальных служащих администрации района с требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса и профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации района.

Доля служащих администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2023 году составляет 0,45 из расчета:

количество служащих администрации района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - ($K_{Co} = 15$);

Общее количество служащих администрации района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций,

связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – (КСобщ=33).

В 2024 году планируются обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу всех служащих администрации района.

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации района в 2023 году антимонопольного комплаенса.

Начальник отдела экономики
администрации Партизанского района



И.В. Хижненко